



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR 14/10/2026

z dnia 15 kwietnia 2026 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Borowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz.U. Nr 167, poz.1747), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Borowa z wykonania budżetu za 2025 rok **pozytywnie** opiniuje przedłożone sprawozdanie z uwagą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2026 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Borowa za 2026 rok przedłożone przez Wójta Gminy Borowa. Do sprawozdania dołączono:

- sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury:
 - 1) Gminnego Ośrodka Kultury w Borowej za 2025 rok,
 - 2) Gminnej Biblioteki Publicznej w Borowej za 2025 rok,
- sprawozdanie z wykonania planu finansowego Gminnego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej im. Prof. Klemensa Skóry za 2025 rok,
- informację o stanie mienia Gminy Borowa na dzień 31.12.2025 rok.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Borowa za 2025 r. oraz informacji o stanie mienia Gminy Borowa, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
 - dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej,
 - zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,

– stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sporządzone przez Wójta Gminy Borowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 nie odpowiada w pełni wymogom art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Sprawozdanie zawiera:

- a) zestawienie dochodów i wydatków budżetowych opracowane w szczególności odpowiadającej szczególności przyjętej w uchwale budżetowej tj. do paragrafów klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, za wyjątkiem:

Uwaga:

W zestawieniu tabelarycznym dochodów nie wskazano źródeł dochodów w paragrafie:

- 0830 „wpływy z usług” w rozdziale 01044, 7005, 70095, 80104, 85214, 58228;
- 0690 „wpływy z różnych opłat” w rozdziałach:75023, 85501, 85503, 90019, 90026;
- 097 „wpływy z różnych dochodów” w rozdziale 75814, 80148, 80195.

Nazwa tych paragrafów nie jest wystarczająca dla określenia źródeł dochodów. W myśl art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł.

- b) informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2024 r., w tym przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.
- c) informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego.
2. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego.
 3. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych Rb 27S i Rb 28S.
 4. Nie stwierdzono przekroczeń wykonanych wydatków w stosunku do wydatków zaplanowanych.
 5. Zrealizowane w 2025 r. dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były wyższe od wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Powstałe nadwyżki środków pieniężnych mogą być przeznaczone zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie deficytu budżetu w roku następnym, z uwzględnieniem art 6r ust 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
 6. Wydatki na finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) były mniejsze niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin powiększone o przychody. Powstałe nadwyżki środków pieniężnych mogą być przeznaczone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie deficytu budżetu w roku następnym.
 7. W 2025 roku dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, powiększone o przychody, nie zostały w całości przeznaczone odpowiednio na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii (art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - Dz.U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.) oraz działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (art. 9³ ust. 4 w/w ustawy). Powstałe nadwyżki środków pieniężnych mogą być przeznaczone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie deficytu budżetu w roku następnym.
 8. Ujęte w sprawozdaniu dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego.

9. Ujęte w sprawozdaniu dane dotyczące wykonanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb NDS.
10. Realizacja budżetu za 2025 r. przedstawia się następująco:
- a) dochody budżetu - plan w kwocie 43.290.098,12 zł wykonano na poziomie 97,72%,
 - b) wydatki budżetu - plan w kwocie 47.024.700,41 zł wykonano na poziomie 93,98%,
 - c) wydatki majątkowe - plan w kwocie 12.923.339,39 zł wykonano na poziomie 95,02%,
 - d) przychody planowane w łącznej kwocie 4.250.602,29 zł wykonano na poziomie 104,61%, w tym z tytułu:
 - wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych plan 2.115.767,52 zł wykonano na poziomie 109,26%,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych - plan 429.334,77 zł wykonano na poziomie 100%,
 - kredytów i pożyczek - plan 1.705.500,00 zł wykonano na poziomie 100,00%.
 - e) rozchody z tytułu spłat otrzymanych kredytów i pożyczek - plan w kwocie 516.000,00 zł wykonano na poziomie 100%.
11. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem budżetu w kwocie 1.889.597,08 zł.
12. Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co jest zgodne z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Za rok 2025 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 1.530.298,40 zł.
13. Na koniec roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, natomiast zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wyniosły 7.060.909,79 zł, co stanowi 16,69% wykonanych dochodów tego roku.
14. Należności wymagalne na koniec 2025 roku zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N wyniosły 1.183.414,05 zł.
15. Informacja o stanie mienia Gminy Borowa, opracowana na dzień 31 grudnia 2025 roku wyczerpuje wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu, lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Skład Orzekający zaznacza, iż zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy oraz do Rady Gminy, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu, podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium.

Wobec powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
IWONA STĘPIEŃ

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1. Wójt Gminy Borowa,
- 2. a/a.

