



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 14/27/2025 SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

z 15 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Borowa na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Borowa na 2026 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Borowa 17 listopada 2025 r. wydał zarządzenie nr 60/2025 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Borowa na 2026 rok.

Wskazany zarządzeniem Wójt Gminy Borowa postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie. Zarządzenie wraz z projektem uchwały wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 25 listopada 2025 r.

Wójt Gminy Borowa spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 25 listopada 2025 r., tj. z przekroczeniem ustawowego terminu, projekt uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 25 listopada 2025 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Borowa z 17 września 2010 r. nr XXXIX/284/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Borowa.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę. Materiały informacyjne, określone w § 4 ust. 3 uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 41.998.988,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 32.891.049,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 9.107.939,00 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2026 rok.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 43.898.049,36 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 32.457.175,15 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 11.440.874,21 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (Powiat Mielecki). *Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej.* Projekty uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej przedłożono wraz z projektem uchwały budżetowej.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Borowa z dnia 17 września 2010 r.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zasadniczo jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

Ustalono deficyt budżetowy w kwocie 1.899.061,36 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu kredytu długoterminowego zaciąganego na rynku krajowym, w kwocie 1.899.061,36 zł,

Ujęte w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 2.506.281,36 zł, w tym z tytułu:

- 1) kredytu długoterminowego zaciąganego na rynku krajowym w kwocie 2.310.275,89 zł
- 2) wolnych środków, w kwocie 196.005,47 zł,

Środki stanowiące przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2025 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.

W treści § 4 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały, wskazano, iż są to środki „wyliczone na podstawie sprawozdania finansowego (bilansu) gminy za 2024 rok – niewykorzystane w 2025 roku, z przeznaczeniem na finansowanie części planowanych na 2026 rok rozchodów budżetu w kwocie 196.005,47 zł”. Powyższe przychody w możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2026 r., o ile nie zostaną do końca roku 2025 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 607.220,00 zł z tytułu spłat kredytów.

W § 5 projektu budżetu określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych krajowych kredytów i pożyczek na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 4.000.000,00 zł,
- 2) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.506.281,36 zł.

Uwaga:

- 1) *Błędnie określono wysokość limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu, w kwocie 2.506.281,36 zł, w sytuacji kiedy planowany deficyt budżetu jak i przychody z tytułu kredytów na 2026 rok przeznaczone na pokrycie tego deficytu stanowią kwotę 1.899.061,36 zł, a w § 2 ust. 1 projektu uchwały, wskazuje się jako źródło pokrycia deficytu przychody z tytułu kredytu w wysokości 1.899.061,36 zł.
Powyższe należy skorygować.*
- 2) *Nie określono limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, a w § 4 ust. 1 pkt 1 lit. b projektu uchwały planuje się przychody z tytułu kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 411.214,53 zł.
Powyższe należy uzupełnić.
Przypomina się, iż zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych. W myśl przepisu art. 91 ust.1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.*

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2026. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900 rozdział 90002.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Nie stwierdzono, by zaplanowane wydatki dotyczyły zadań niebędących zadaniami gminy. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Uwaga:

- 3) *W załączniku dotacyjnym w części dla dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych, wykazano dotację w kwocie 81.000,00 zł dla Gminy Czermin w rozdziale 80103 błędnie określając paragraf jako 230 zamiast 2310,*
- 4) *W załączniku Nr 1 do projektu budżetu wykazano dotację dla Gminy Czermin w rozdziale 80103 w kwocie 81.000,00 zł. Kwota tej dotacji określona w załączniku jest niezgodna z kwotą dotacji zaplanowaną w tabeli wydatków w § 1 ust. 5 projektu uchwały, gdzie wydatek w rozdziale 80103 paragraf 2310 zaplanowano w wysokości 94.200,00 zł,*
- 5) *Suma dotacji planowanych w załączniku dotacyjnym w rozdziale 80104 paragraf 2310 stanowi kwotę 196.200,00 zł. Kwota ta jest niezgodna z kwotą dotacji zaplanowanych w tabeli wydatków w § 1 ust. 5 projektu uchwały, gdzie wydatek w rozdziale 80104 paragraf 2310 zaplanowano w wysokości 183.000,00 zł,*

Powyższe należy skorygować.

W § 12 i 13 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Borowa.

Uwaga:

- 6) *W § 12 ust. 3 projektu uchwały określono upoważnienie dla Wójta Gminy Borowa do zaciągania krótkoterminowych pożyczek i kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do maksymalnej wysokości 2.000.000,00 zł. Stosownie do postanowienia § 5 ust. 1 lit. a projektu uchwały limit zobowiązań z tytułu zaciąganych krajowych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu ustalono w kwocie 4.000.000,00 zł.*

Upoważnienia dla organu wykonawczego określone w § 12 ust. 1-2 i 4-5 oraz w § 13 projektu uchwały, zostały określone poprawnie – w zgodzie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Do projektu uchwały załączono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego – zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Iwona Stępień

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Borowa,
- 2) a/a.